

**Zápisnica č.  
4/2017**

z rokovania komisie životného prostredia pri Mestskom zastupiteľstve Mesta Čadca konaného dňa 17. októbra 2017

---

Prítomní:

Členovia komisie:

PaedDr. Jaroslav Velička, Pavol Štrba, Ing. Peter Beňo, Ing. Peter Lariš, Ing. Peter Laš, JUDr. Peter Jakubčák, Ing. Ján Korňan, PhDr. Rudolf Gerát, MUDr. Anna Korduliaková, Mg. Margita Truchlá

Sekretár:

Ing. Emília Ďuranová

Nepřítomný:

Ing. Lubomír Vojár, PhD.

Program:

1. Prerokovanie upozornenia Okresnej prokuratúry Čadca
2. Prerokovanie návrhu na zrušenie VZN Mesta Čadca o tvorbe, údržbe a ochrane zelene v meste Čadca č. 58/2007
3. Prerokovanie návrhu VZN o poplatkoch za znečisťovanie ovzdušia na území mesta Čadca prevádzkovateľmi malých zdrojov znečisťovania ovzdušia
4. Rôzne

Zápis z priebehu rokovania:

Rokovanie komisie otvoril a viedol PaedDr. Jaroslav Velička, ktorý informoval členov komisie o programe dnešného zasadnutia komisie. Komisie sa zúčastnilo 10 členov komisie z 11 členov + sekretár, takže komisia bola uznášaniaschopná.

**1. Prerokovanie upozornenia Okresnej prokuratúry Čadca**

Okresná prokuratúra Čadca listom pod Pd 99/17/5502-2 zo dňa 25. septembra 2017 zaslala upozornenie prokurátora podľa § 28 ods. 1 zákona č. 153/2001 Z.z. o prokuratúre v znení noviel za účelom odstránenia nedostatkov zistených previerkou vykonanou na úseku ochrany ovzdušia Mesta Čadca. Preverovaným obdobím bol rok 2016. Previerka bola zameraná na preskúmanie zákonnosti postupu podľa ust. § 27 ods. 1 zákona č. 137/2010 Z.z. o ovzduší v znení noviel.

Preskúmaním spisových materiálov bolo zistené, že v roku 2016 bolo vydaných celkom 30 súhlasov pre malé zdroje znečistenie ovzdušia. Previerkou boli zistené nedostatky odôvodňujúce podanie prokurátorského upozornenia.

5. Na tlačive mesta pre podanie žiadosti na vydanie súhlasu je uvedený obsah príloh, ktoré nesúhlasia s reálnym stavom. Teda pri podaní žiadosti nevyznačuje, aké podklady žiadateľ so žiadosťou predložil.
6. Mesto Čadca používa na súhlasoch pečiatku s erbom mesta, avšak ide o prenesený výkon štátnej správy.
7. Súhlasy na malé zdroje znečistenia neobsahovali údaj, či sa týmto záväzným stanoviskom zároveň nahrádza stanovisko pre konanie nasledujúce podľa tohto zákona
8. V troch prípadoch žiadosť podal jeden účastník (Vlastimil Kula, Ing. Jaroslav Kasaj, Stanislav Prívvara), avšak súhlas bol vydaný a doručený aj manželkám.

9. V jednom prípade bolo vymedzenie malého zdroja znečistenia v rozpore s obsahom spisového materiálu, v ktorom nie je uvedený ako malý zdroj znečistenia krb, komíny (Vlastimil Kula).
10. V jednom prípade nebola zabezpečená plná moc v konaní zastupovať žiadateľa (Patrik Kovaľ).
11. VZN Mesta Čadca o poplatkoch za znečisťovanie ovzdušia prevádzkovateľmi malých zdrojov znečisťovania ovzdušia na území mesta Čadca č. 112/2010 bolo vydané podľa § 6 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení noviel účinné od 01.01.2011. Z uvedeného VZN nie je zrejmé, či bolo vydané na úseku samosprávy alebo preneseného výkonu štátnej správy. VZN nereaguje na zmenu zákona o ovzduší, je v rozpore s platnou právnou úpravou. Ide o prepisovanie zákonnej úpravy zákonov, VZN je opatrené pečiatkou mesta, pritom ide o prenesený výkon štátnej správy. Rozporná so zákonom o ochrane ovzdušia je i časť upravujúca zákonom stanovené práva, povinnosti, sankcií, vzťah len k právnickým osobám.

Dňa 16. 10. 2017 bolo upozornenie prerokované na Mestskom úrade Čadca a boli prijaté opatrenia na odstránenie protiprávneho stavu.

## **2. Prerokovanie návrhu na zrušenie VZN Mesta Čadca o tvorbe, údržbe a ochrane zelene v meste Čadca č. 58/2007**

Ing. Emília Ďuranová predložila členom komisie návrh na zrušenie VZN Mesta Čadca o tvorbe, údržbe a ochrane zelene v meste Čadca č. 58/2007 z nasledovných dôvodov:

Podľa **§ 69 ods. 2 zákona o ochrane PaK** môže obec vydať všeobecne záväzné nariadenie, ktorým ustanoví podrobnosti a ochrane drevín, ktoré sú **súčasťou verejnej zelene**. Zo znenia citovaného ustanovenia vyplýva, že mesto v rámci výkonu samosprávy formou všeobecne záväzného nariadenia môže všeobecným spôsobom upraviť správu len verejnej zelene, ale nie každej zelene, ktorá sa na území mesta nachádza. Mesto nemôže pri výkone samosprávy svojim obyvateľom ukladať nové povinnosti neupravené zákonom a ich nedodržiavanie následne sankcionovať. Obec nie je oprávnená vydávať v rámci samosprávnej pôsobnosti vo vzťahu k údržbe a správe verejnej zelene nariadenie upravujúce práva fyzických osôb a právnických osôb k inej ako k verejnej zeleni. Napríklad Čl. 4 VZN Údržba zelene - vymedzuje, čo sa rozumie pod údržbou zelene a určuje osoby a ich povinnosti pri údržbe zelene. Sú to vlastníci majiteľa, správcovia nehnuteľností susediacich s verejným priestranstvom, správca, držiteľ alebo majiteľ pozemku. Mesto Čadca mimo svojej kompetencie určuje týmto osobám povinnosti vyplývajúce im z občianskoprávných predpisov, napr. z ust. § 123 až 128 Občianskeho zákonníka. V Čl. 7 VZN upravuje ochranu zelene pri stavebnej činnosti. Vykonávanie stavebnej činnosti a inej činnosti kdekoľvek (nielen na plochách verejnej zelene) je upravené v stavebnom zákone. Stavebný zákon neobsahuje splnomocňujúce ustanovenie, ktoré by obciam umožnilo vydanie VZN v tejto oblasti. Obec nemôže ani v rámci svojej právomoci obmedziť základné práva a slobody nad rámec zákonov (Nález Ústavného súdu SR, sp zn. II. ÚS 7/1999), pretože účelom ústavou priznaného práva na súkromie je okrem iného aj zabrániť štátnym orgánom a orgánom územnej samosprávy, aby zasahovali do správania jednotlivca nad nevyhnutnú mieru a príliš neprimerane riadili jeho súkromný život. Z toho dôvodu sa navrhuje zrušiť citované VZN s tým, že nebude predkladané na schválenie nové VZN z dôvodu, že zákon o ochrane PaK dostatočne a podrobne stanovuje ochranu drevín tvoriacich súčasť verejnej zelene v meste Čadca.

## **3. Prerokovanie návrhu VZN o poplatkoch za znečisťovanie ovzdušia na území mesta Čadca prevádzkovateľmi malých zdrojov znečisťovania ovzdušia**

Dňa 29. septembra 2017 bolo doručené Mestu Čadca upozornenie Okresného prokurátora Čadca, ktorý vykonal na Mestskom úrade Čadca previerku zameranú na preskúmanie zákonnosti postupu podľa ustanovení § 27 ods. 1 zákona č. 137/2010 Z.z. o ovzduší v znení noviel. V rámci kontroly preskúmal Všeobecne záväzné nariadenie Mesta Čadca o poplatkoch za znečisťovanie ovzdušia prevádzkovateľmi malých zdrojov znečisťovania ovzdušia na území mesta Čadca č. 112/2010 (ďalej len „VZN“). Okresný prokurátor upozornil Mesto Čadca, že VZN je v rozpore s platnou právnou úpravou a navrhol, aby preskúmané VZN bolo dané do súladu so zákonom z nasledovných dôvodov:

Z VZN nie je zrejmé, či bolo vydané na úseku samosprávy, resp. na úseku prenesenej štátnej správy (VZN vydané podľa § 6 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení noviel). VZN je tiež v rozpore so zákonom v zmysle prepisovania zákonnej úpravy zo zákonov bez zákonného zmocnenia, je v rozpore so zákonom o ochrane ovzdušia s jeho časťou upravujúcou zákonom stanovené práva a povinnosti subjektov a stanovovaním sankcií vo vzťahu len k právnickým osobám.

Predložený návrh VZN je vydaný na úseku preneseného výkonu štátnej správy podľa § 6 ods. 2 zákona o obecnom zriadení, podľa ustanovenia § 2 ods. 2, § 6 ods. 5 zákona č. 401/1998 Z.z. o poplatkoch za znečisťovanie ovzdušia v znení neskorších predpisov a zákona č. 137/2010 Z.z. zákona o ovzduší v znení noviel a Vyhlášky Ministerstva životného prostredia Slovenskej republiky, ktorou sa vykonávajú niektoré ustanovenia zákona o ovzduší č. 410/2012. Výška poplatku za spotrebu paliva ostáva tak, ako je uvedená vo VZN 112/2010, avšak dopĺňa sa poplatok za druh paliva nafta, drevo, drevené brikety a drevoštiepka. V § 3 ods. 2 návrhu VZN sa mení určovanie ročného poplatku prevádzkovateľom malých zdrojov znečisťovania ovzdušia pre prevádzky a technológie výroby znečisťujúce ovzdušie úletom alebo zápachom. Zároveň nevyrubuje prirážku k poplatku. Mesto Čadca nebude vyrubovať poplatok, ak výška ročného poplatku je menej ako 5 € (doteraz bolo menej ako 3,32 €).

#### **4. Rôzne**

V rôznom vystúpili:

- PaedDr. Jaroslav Velička, ktorý informoval členov komisie o znečisťovaní miestnej komunikácie pri hoteli Husárik zo strany LESY SR, š.p., ktorý vykonáva v tejto lokalite ťažbu dreva a skládku dreva má zriadenú priamo v rigole na odtok povrchových vôd z miestnej komunikácie. Navrhuje, aby komisia ŽP vyzvala LESY SR, š.p. na odstránenie skládky dreva z miestnej komunikácie a vyčistenie rigolu ešte pred zimou, aby sa predišlo tomu, že voda bude vytekať po miestnej komunikácii, kde bude zamŕzať, a tak poškodzovať zrenovovanú miestnu komunikáciu.
- PhDr. Rudolf Gerát informoval, že dňa 19. 10. 2017 bude v Mestskej knižnici na prezentáciu novej knihy venovanej ochrane prírody a krajiny Kysúc, na ktorú pozýva všetkých členov komisie a pracovníkov Mestského úradu Čadca.
- 

### **U z n e s e n i e č. 3/2017**

Komisia životného prostredia pri Mestskom úrade Mesta Čadca

#### **I. s ú h l a s í**

s predloženými návrhom na zrušenie VZN Mesta Čadca o tvorbe, údržbe a ochrane zelene v meste Čadca č. 58/2007 a návrhom VZN o poplatkoch za znečisťovanie ovzdušia na území mesta Čadca prevádzkovateľmi malých zdrojov znečisťovania ovzdušia.

#### **II. u k l a d á**

Ing. Emília Ďuranová

prerokovať s referátom dopravy, do kompetencie ktorého údržba miestnych komunikácií v meste patrí, aby vyzval LESY SR, š.p. na odstránenie dreva z rigolu a miestnej komunikácie na Husárik a rigol a miestnu komunikáciu vyčistil.

## **Záver**

PaedDr. Jaroslav Velička skonštatoval, že boli prerokované všetky body programu, a preto prítomným poďakoval za účasť a rokovanie komisie ukončil.

Zapísala:

Ing. Emília Ďuranová, sekretár

.....

Zápisnicu overil:

PaedDr. Jaroslav Velička, predseda komisie

.....